

**Podkladový materiál pro jednání Rady sdružení Vodohospodářského sdružení Turnov
dne 16.02.2021**

Název materiálu: Provozování majetku v Semilech

Předkládá: Bc. Lena Mlejnková

Ing. Tomáš Sábl

Návrh usnesení:

I. Rada sdružení Vodohospodářského sdružení Turnov

ukládá

Ing. Milanu Hejdukovi, řediteli svazku, zajistit do 31.07.2021 zřízení předávacích míst na kanalizaci ve vlastnictví Vodohospodářského sdružení Turnov v Semilech, jimiž bude měřeno množství předávané odpadní vody do kanalizace ve vlastnictví města Semily

II. Rada sdružení Vodohospodářského sdružení Turnov

ukládá

Ing. Milanu Hejdukovi, řediteli svazku, předložit Radě sdružení a městu Semily konkrétní údaje o celkové hodnotě závazku ze Smlouvy o provozu vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu VHS Turnov a hodnotě části závazku z této smlouvy spočívajícího v provozování vodohospodářského majetku ve vlastnictví města Semily, vč. způsobu stanovení těchto hodnot, a to do 28.02.2021

Odůvodnění:

I.

Dohodou o skončení smlouvy o nájmu nemovitých věcí ze dne 07.01.2016, která byla mezi městem Semily a Vodohospodářským sdružením Turnov („VHS“) uzavřena dne 21.12.2020, bylo sjednáno skončení nájmu vodohospodářského majetku ve vlastnictví města Semily (ČOV, 3 kanalizační stoky, čerpací stanice na Cimbále) k 31.12.2021. Z postoje členů Rady sdružení na jednání v prosinci 2020 jsme vyrozuměli, že většina členů Rady sdružení není ochotna uvažovat o pokračování nájmu majetku.

Pro samostatné provozování vodohospodářského majetku ve vlastnictví města Semily a ve vlastnictví VHS Turnov, je nezbytné, aby došlo ke zřízení předávacích míst na předávanou odpadní vodu, v nichž bude měřeno množství předávané odpadní vody. Je obvyklé, že předávací a měřící místo zřizuje a spravuje ten, kdo odpadní vodu předává. Je tedy třeba, aby VHS zřídilo předávací a měřící místa tam, kde bude od 01.01.2022 předávat odpadní vodu do kanalizace ve vlastnictví města Semily. Město Semily zřídí předávací a měřící místa tam, kde předává odpadní vodu do kanalizace ve vlastnictví VHS.

II.

Při jednáních o uspořádání vzájemných vztahů mezi VHS a městem Semily při provozu vodohospodářského majetku v Semilech, která probíhala na sklonku roku 2020, bylo ze strany VHS deklarováno, že VHS nepovažuje změnu Smlouvy o provozu vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu VHS Turnov („Koncesní smlouva“), jíž dojde k vyčlenění vodohospodářského majetku města, za podstatnou, neboť se bude jednat o změnu závazku ze smlouvy dle § 222 odst. 4 zák. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů („ZZVZ“).

§ 222

(4) *Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je*

a) nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku a

b) nižší než

1. 10 % původní hodnoty závazku, nebo

2. 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce, která není koncese.

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn.

Abychom byli schopni posoudit, že je předpokládáný postoj VHS v souladu se ZZVZ a že nedojde k ohrožení stávající koncese, požádali jsme Ing. Hejduka dopisem ze dne 28.12.2020 o sdělení potřebných údajů o hodnotě závazku z Koncesní smlouvy. Město Semily těmito údaji nedisponuje. Namísto konkrétních údajů, jsme obdrželi informace, které jsou pro posouzení podmínek obsažených v § 222 odst. 4 ZZVZ zcela irelevantní. Žádost města i odpověď ředitele svazku přikládáme přílohou. Je ryze odpovědností VHS, aby shora uvedené podmínky byly naplněny.

Vycházejíc z nám dosud známých skutečností zpracoval pro město Semily stručné zhodnocení možností a limitů aplikace postupu dle ustanovení § 222 odst. 4 ZZVZ náš poradce - advokátní kancelář Deloitte Legal, s.r.o.:

1. Výpočet hodnoty části závazku vztahující se k ČOV a související infrastruktury:
Použijeme-li analogicky ust. § 175 ZZVZ ohledně výpočtu předpokládané hodnoty, pak se část hodnoty závazku bude počítat jako **celkový obrat dodavatele** bez daně z přidané hodnoty za dobu trvání koncese vyplývající z protiplnění za služby, jež jsou předmětem té části koncese, která souvisí s ČOV jakož i za dodávky, jež s těmito službami souvisejí.
2. Předpokládaná hodnota zakázky činila 2 168 380 200 Kč, ovšem **smlouva samotná neobsahuje žádnou celkovou hodnotu zakázky a konkrétní hodnotu zakázky z povahy věci** (změny cen v čase) **obsahovat nemůže**. Znalost celkové hodnoty zakázky/koncese je základním předpokladem pro aplikaci postupů dle ustanovení § 222 odst. 4 ZZVZ. Nelze přitom vycházet z předpokládané hodnoty, ale z hodnoty reálného závazku (srov. dikci ustanovení § 222 odst. 4 písm. b) ZZVZ) - **pro účely ustanovení § 222 odst. 4 ZZVZ nelze předpokládanou hodnotu použít**.

K tomu lze odkázat na rozhodnutí ÚOHS S0201/2016/VZ-23079/2016/542/EŠU, cit.:

„Jak již bylo uvedeno výše, v šetřeném případě byl jedinou přílohou rámcové smlouvy výkaz výměr, ze kterého měli uchazeči vycházet při vytváření svých nabídek a který

*byl jediným dokumentem, jež vymezoval předmět rámcové smlouvy. Jak dále vyplynulo z dodatečných informací k zadávacím podmínkám poskytnutých zadavatelem (viz bod 11. odůvodnění tohoto rozhodnutí), předmětný výkaz výměr byl předpokladem realizace objemu prací v jednom roce trvání rámcové smlouvy, a tedy i celkový součet jednotlivých položek v tomto výkazu výměr byl jen předpokladem hodnoty plnění za jeden rok trvání smlouvy. V šetřeném případě **tedy nebyla určena konkrétní konečná výše závazku, čili nebyla stanovena celková hodnota závazku. Lze tedy uzavřít, že v šetřeném případě, kdy není známa původní hodnota závazku ze smlouvy, nelze aplikovat výjimku uvedenou v ustanovení § 222 odst. 4 zákona č. 134/2016 Sb., neboť není možné zjistit, zda provedené změny ve svém součtu nepřekračují 15 % původní hodnoty závazku.***

3. Pro využití výjimky ve smyslu § 222 odst. 4 ZZVZ je nutné splnit současně následující podmínky:
- a) změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky
 - b) hodnota je nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku (v tomto případě platí speciální limit dle ustanovení § 3 odst. 3 nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek ve výši 137 366 000 Kč)
 - c) hodnota je nižší než 10 % původní hodnoty závazku

Výchozím předpokladem pro další úvahy nad aplikací ustanovení § 222 odst. 4 ZZVZ je tedy **určení celkové hodnoty závazku**, přičemž tento by měl jasně vyplývat z uzavřené smlouvy tak, aby bylo možné určit 10% hranici možné změny. Poté je nutné stanovit výpočet toho, jaká část z této celkové hodnoty závazku připadá na ČOV Semily a související infrastrukturu a teprve následně bude možné posoudit naplnění zbylých podmínek. S ohledem na dosud zjištěné skutečnosti však lze předpokládat, že mezi stranami koncesní smlouvy neexistuje žádný dokument, z něž by vyplývala celková hodnota závazku, a tudíž nebude ani možné uvažovat o aplikaci postupu dle ustanovení § 222 odst. 4 ZZVZ.

Navrhujeme proto, aby bylo vedení VHS povinno se analýzou a splněním těchto podmínek zabývat, resp. aby předložilo Radě sdružení a městu Semily konkrétní údaje o hodnotě závazku z Koncesní smlouvy a hodnotě části závazku z Koncesní smlouvy spočívajícího v provozování vodohospodářského majetku ve vlastnictví města Semily.

Přílohy: Žádost města Semily z 28.12.2020

Odpověď ředitele svazku z 08.01.2021